REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

TRANSITION ET PROCESSUS ELECTORAL EN RDC

Présentation Séminaire PNUD – CE , Bruxelles, Octobre 2007 par Abbé Apollinaire MALUMALU, Président CEI

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

SOMMAIRE

1. CONTEXTE
   - 1.1. Situation géographique
   - 1.2. Situation sécuritaire
   - 1.3. Situation politique
2. TRANSITION POLITIQUE EN RDC
   - 2.1. Objectifs
   - 2.2. Contraintes
   - 2.3. Institutions
3. PROCESSUS ÉLECTORAL EN RDC
   - 3.1. CEI: Pouvoir organisateur
   - 3.2. Étapes du Processus
   - 3.3. Sécurisation des élections
   - 3.4. Observation des élections
   - 3.5. Financement du processus
4. DÉFIS ET PERSPECTIVES

1. Contexte

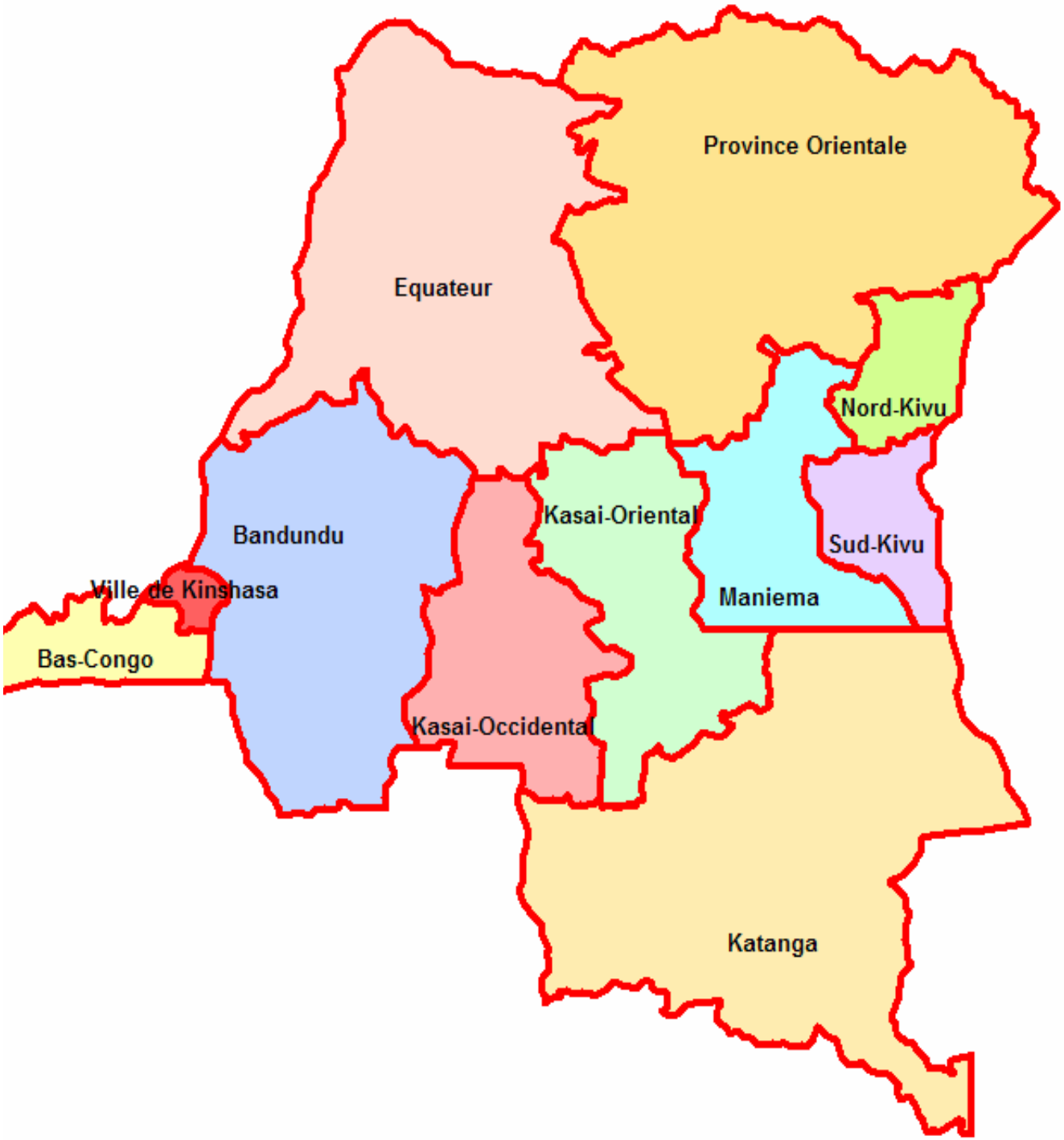
La période de transition a offert à la RDC, pays indépendant en 1960 et qui n'a plus connu d'élection pluraliste depuis 1965, l'opportunité de se doter des institutions légitimes, à travers la tenue des élections libres, transparentes et démocratiques.

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

Après une longue période de crise politique aggravée depuis 1996 par une série des conflits armés entre les forces gouvernementales et les mouvements armés, et impliquant les troupes de certains pays africains, plusieurs accords politiques ont été signés, d'une part entre le gouvernement de la RDC et les pays voisins (Rwanda et Ouganda) et d'autre part, entre les différentes composantes et entités au Dialogue Inter-Congolais, pour restaurer la paix, la sécurité et l'intégrité territoriales.

Au terme d'un long processus de négociations avec l'appui de la communauté internationale, les belligérants congolais, l'opposition politique, et la société civile, ont conclu à Pretoria le 17 décembre 2002, l'Accord Global et Inclusif. Cet Accord a fixé le cadre institutionnel devant régir l'organisation politique du pays pendant une période de transition de deux ans qui a abouti à l'organisation des élections libres.



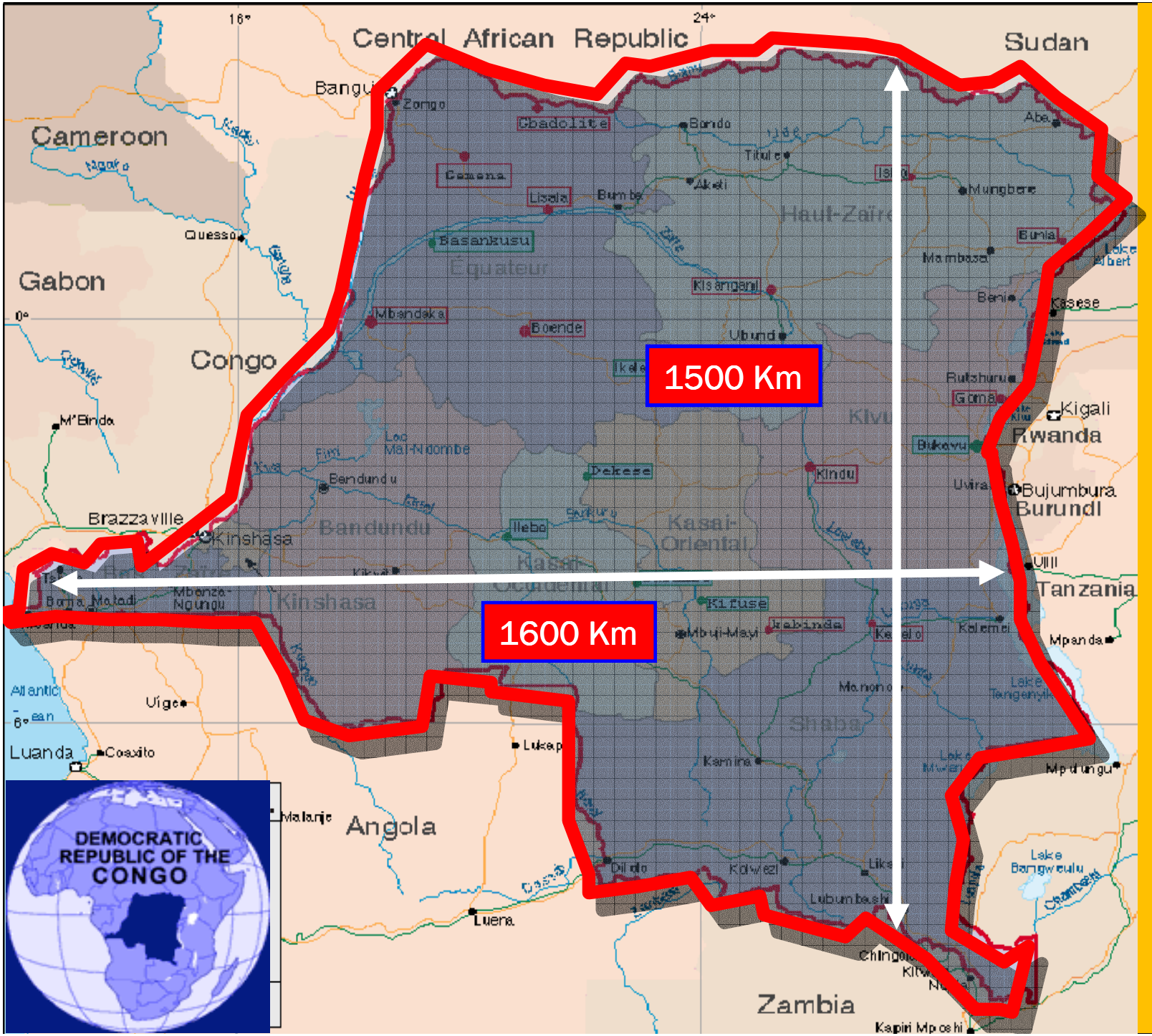
1.1. Situation géographique de la RDC

Superficie:
2 344 885 km2.

Capitale: Kinshasa.

Population:
± 60 000 000
plus de 250 ethnies.

11 provinces actuelles (26 provinces dans l'avenir)



RDC: Pays d'Afrique centrale

Frontières:

- Congo (Brazzaville) à l'ouest,
- République Centrafricaine et Soudan au nord,
-Ouganda, Rwanda, Burundi et Tanzanie à l'est,
- Zambie et Angola au sud.

Importance géostratégique de la RDC

- Une des plus grandes nations d'Afrique
- Rôle stratégique important au cœur de l'Afrique
- Moteur économique africain latent

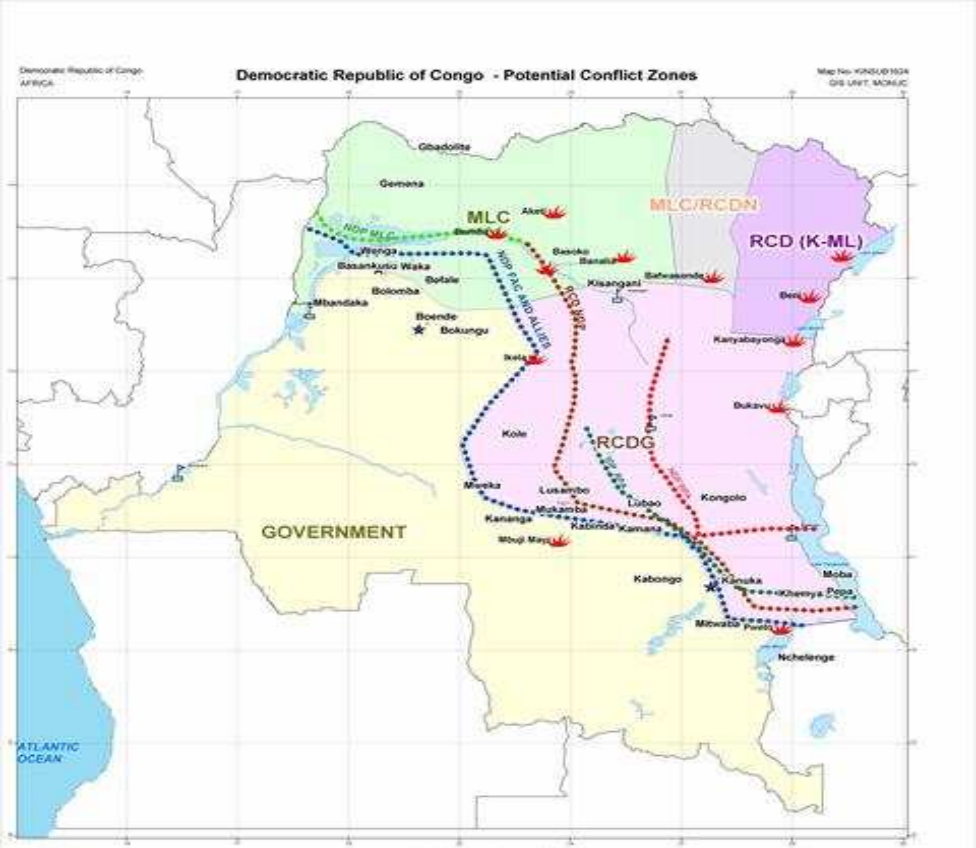
Quelques faits marquants

- **1990: Début du Multipartisme ponctué par des répressions sanglantes**
- **1996: Déclenchement de la 1ère Guerre à l'Est avec l'AFDL**
- **1998: Déclenchement de la 2ème Guerre à l'Est et prolifération des mouvements rebelles: RCD-Goma, RCD-KML et RCD-N à l'Est; MLC au Nord et Mouvements Maï Maï à l'Est et au centre du pays.**

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

ZONES DE CONFLITS (Avant la Transition)



GOUVERNEMENT

RCD - GOMA

MLC

RCD-KML

RCD-N

Pré-dialogue Inter -Congolais

Belligérants et Opposition politique non armée en présence de la Société Civile, à l'absence des Mai Mai, RCD KML et RCD/N GABERONE (BOTSWANA)

REPERES HISTORIQUES

1960 : Accession du pays à l'Indépendance

1965 : Coup d'État militaire du Général MOBUTU/2ÈRépublique

1997 : Rébellion et Prise de pouvoir par L'AFDL

1999 : Accord de cessez-le-feu de Lusaka (Zambie)

2001 : Avènement du Président Joseph KABILA

2001-2002 : Dialogue Inter - Congolais

2002 : Accord Global et Inclusif de Pretoria (RSA)

2003 : Mise en place des institutions de la transition

DIALOGUE INTER CONGOLAIS

- **Résolutions de Sun-City**
- **Accord Global et Inclusif**
- **Constitution de la Transition**

2.1. Objectifs

- Réunification, pacification et reconstruction du pays,
- Réconciliation nationale,
- Formation d'une armée nationale,restructurée et intégrée,
- Organisation d'élections libres et transparentes
- Mise en place des structures devant aboutir à un nouvel ordre politique.

2.2. Contraintes

- Absence d'une administration publique homogène,
- Persistance des zones de conflits et foyers de tension,
- Méfiance entre acteurs politiques,
- Absence d'une armée structurée et intégrée,

2.3. Institutions de la Transition

- La Présidence
- Le Gouvernement
- Le Sénat
- L'Assemblée nationale
- Les Cours et Tribunaux
- Le CIAT

2.3. Institutions de la Transition(suite)

- La Haute Autorité des Médias
- La Commission Électorale Indépendante
- La Commission Vérité et Réconciliation
- L'Observatoire National des Droits de l'Homme
- La Commission de l'Éthique et de la Lutte contre la Corruption.

3.1. CEI : Pouvoir organisateur

Siège national de la CEI

8 Membres Bureau et 21 Membres Ass. Plénière

3.1.1. Missions et Attributions

- Organisation du Référendum constitutionnel et des élections libres, démocratiques et transparentes en toutes indépendance, neutralité et impartialité,
- Appui à l'élaboration des lois essentielles (cadre juridique électoral),
- Recensement électoral,
- Inscription des candidats,
- Formation et éducation électorale,
- Accréditation des témoins et des observateurs nationaux et internationaux,
- Organisation campagnes électorales,
- Préparation, organisation, supervision des scrutins référendaires et électoraux,
- Annonce des résultats provisoires.

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

3.1.2. Organisation

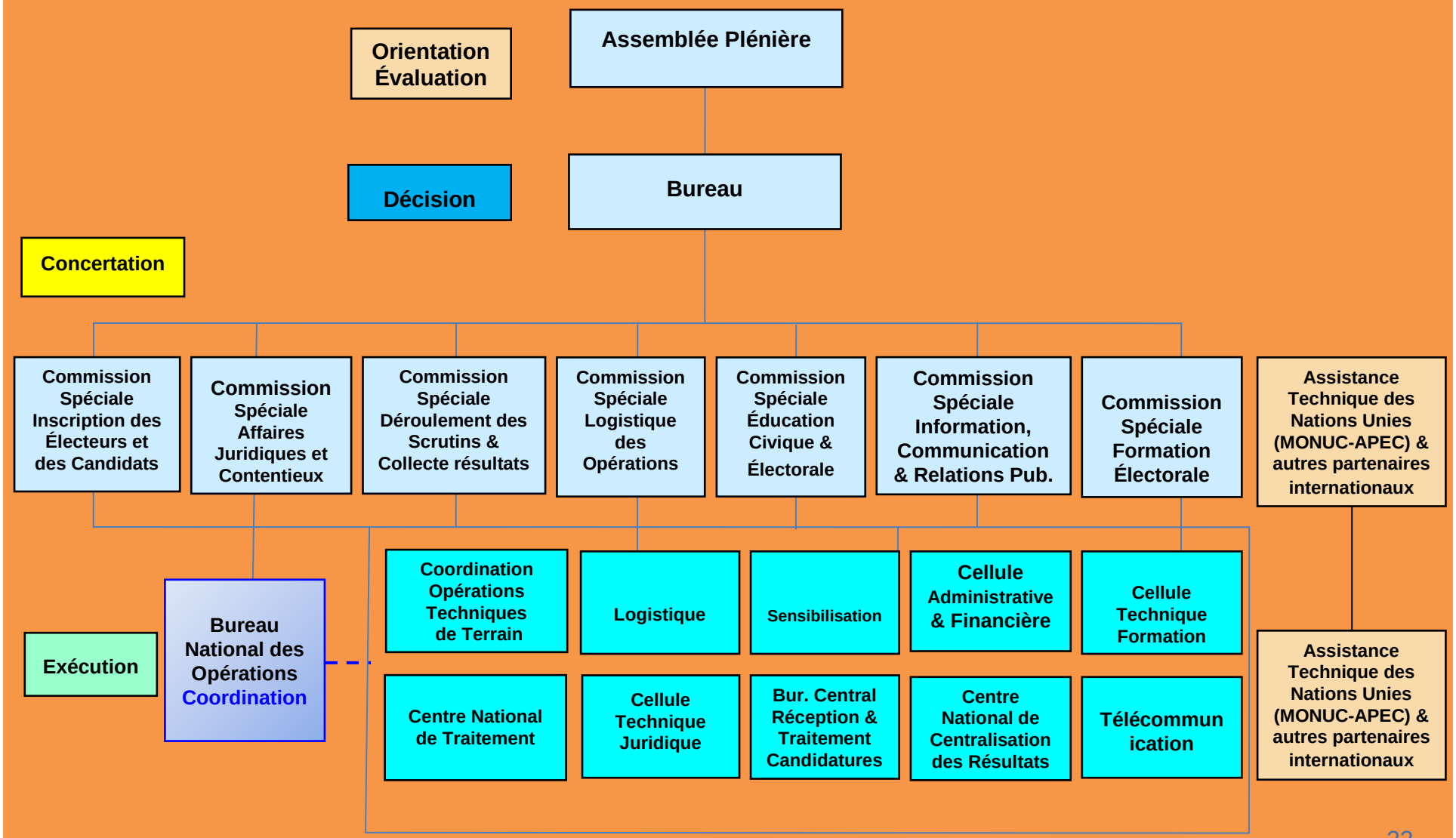
STRUCTURES ORGANIQUES

Structures organiques de la CEI

Orientation / Évaluation	Assemblée Plénière
Décision	Bureau de la CEI
Représentation	Bureau de Représentation Provinciale
Base Logistique et Opérationnelle	Bureau de Liaison
Relais Logistique	Bureau Relais
Supervision et Collecte	Centre de Vote
Opération	Bureau de Vote

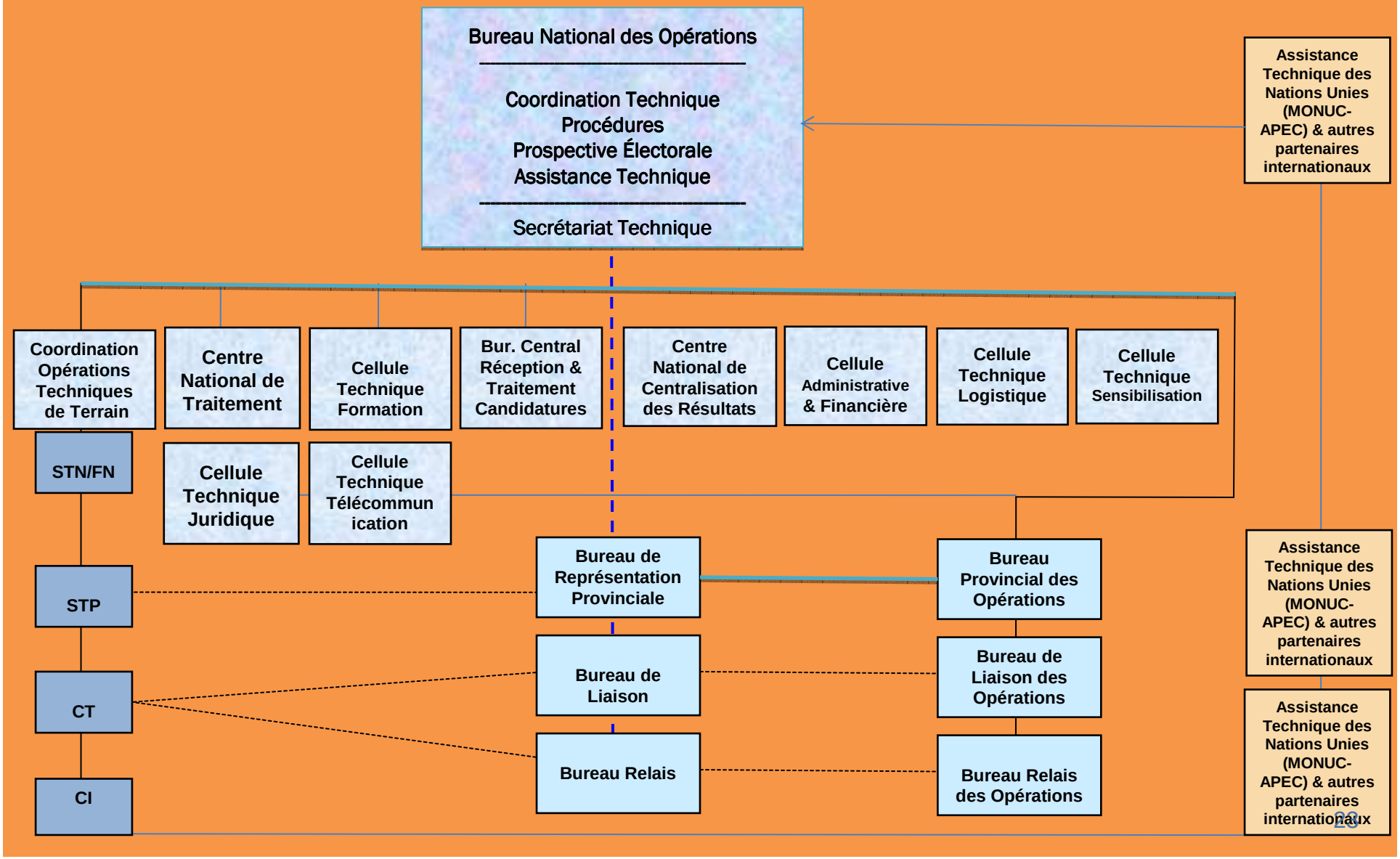
Structures opérationnelles

Organigramme opérationnel de la CEI



BNO

Organigramme du Bureau National des Opérations



3.1.3. Atouts

- Adhésion de la population au processus électoral,
- Appui politique, technique, matériel et financier de la communauté internationale,
- Collaboration interinstitutionnelle effective,
- Mobilisation de l'expertise nationale au sein du BNO,
- Engagement des confessions religieuses et des organisations de la société civile,
- Esprit d'équipe au sein de la CEI et dans le travail avec les unités techniques nationales et internationales,
- Système de dotation au niveau du budget national,
- Implication de la CEI dans l'élaboration des lois,
- Moyens de télécommunication.

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

La réussite du processus électoral en RDC, c'est d'abord la mobilisation de tout un peuple

3.1.4. Contraintes

Logistiques

Sécuritaires

Financières

Techniques

Politiques

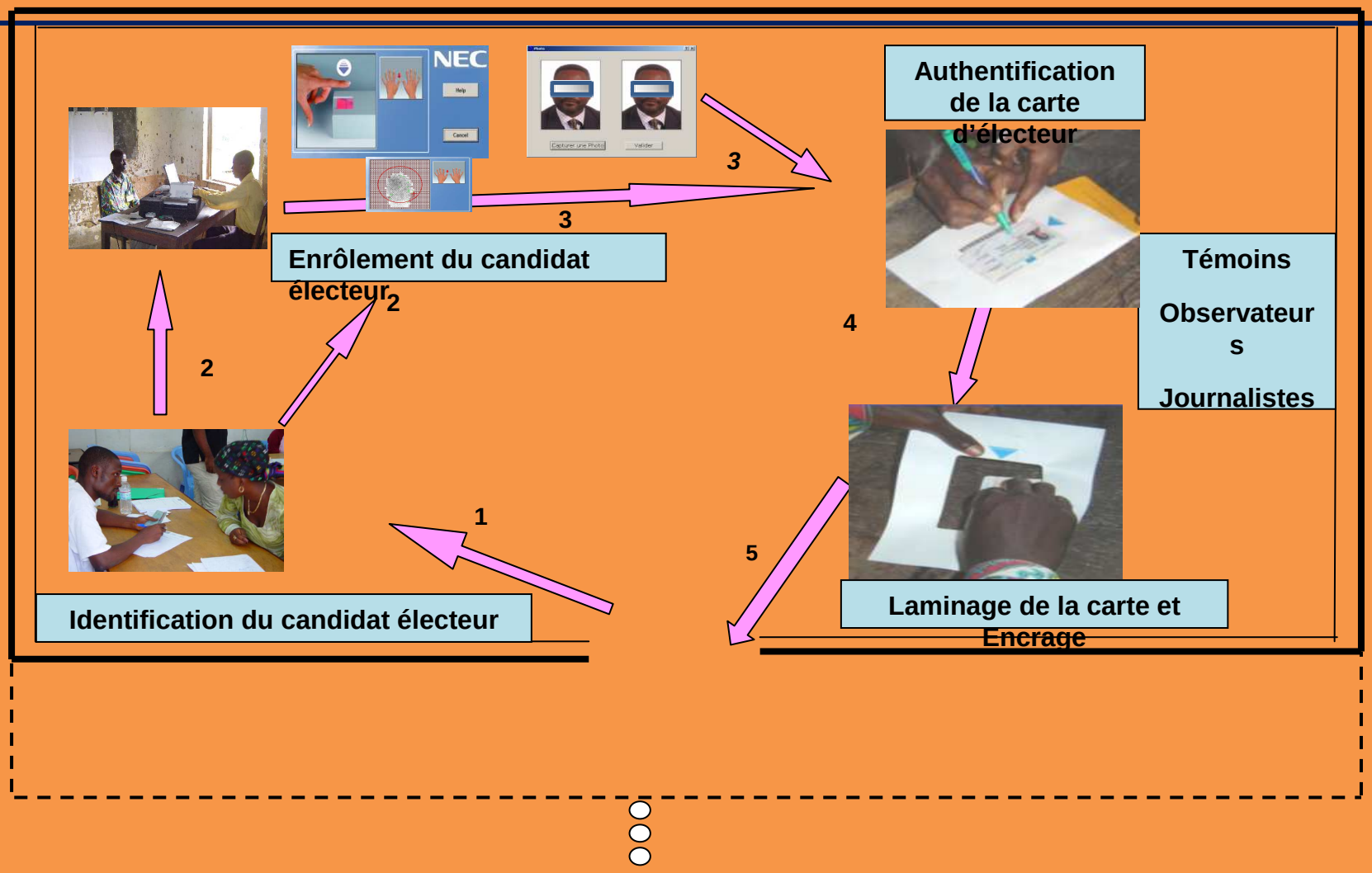
de temps

Juridiques

3.2.1. Identification et Enrôlement des Électeurs

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante



File d'attente des candidats électeurs

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

20 juin- 15 décembre 2005 et 21 janvier-22 février 2006 :
plus de 25 millions d'électeurs enrôlés

9.105 Centres d'Inscription (C.I.)
47.000 agents recenseurs

3.2.2. Référendum constitutionnel

18 Décembre 2005 : Référendum Constitutionnel

15 505 810 Votants - 35 000 BV
200 000 agents électoraux

Le Référendum Constitutionnel : Taux de participation : 61,9% et 84.31 % votent OUI

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

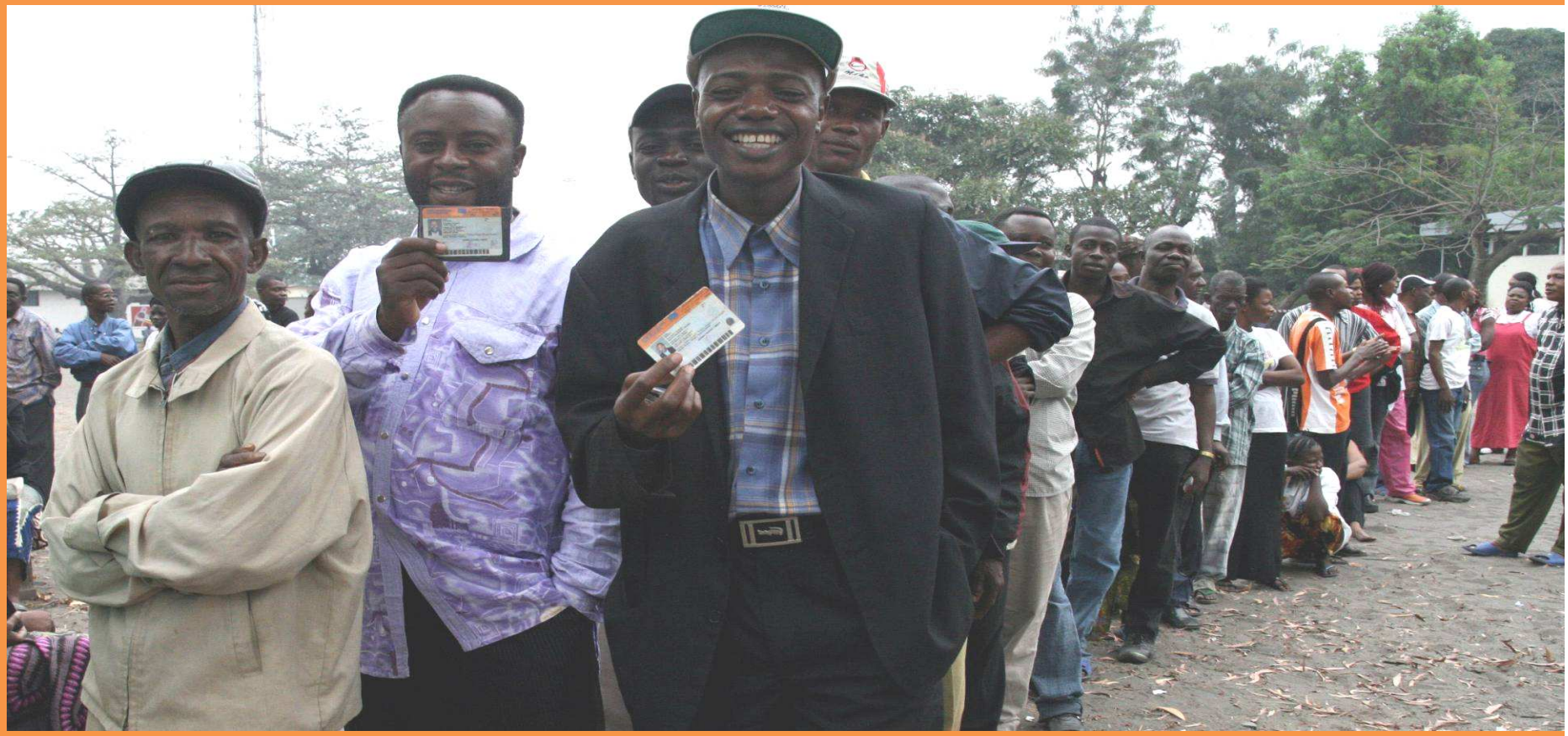
3.2.3. Élections

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

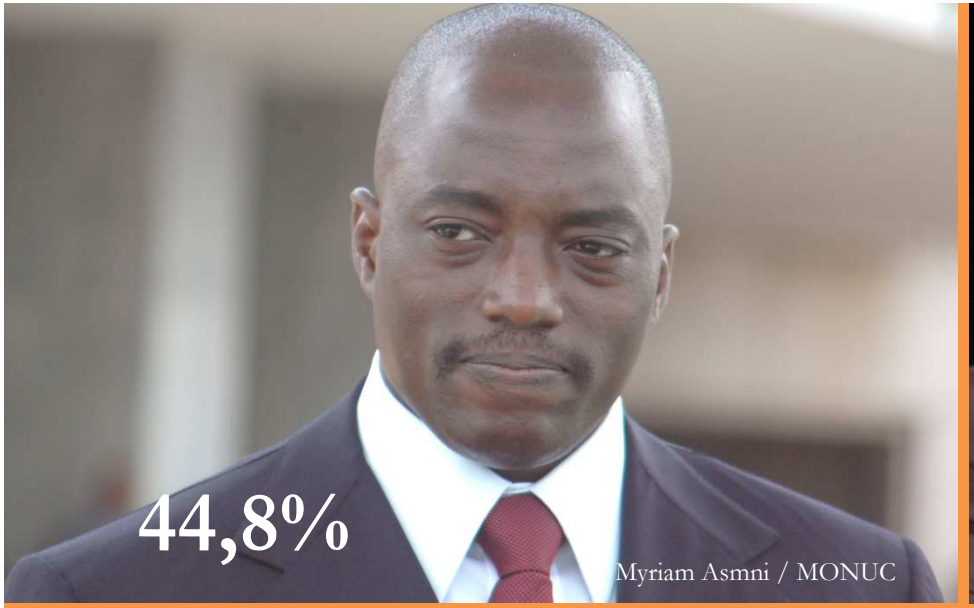
Commission Électorale Indépendante

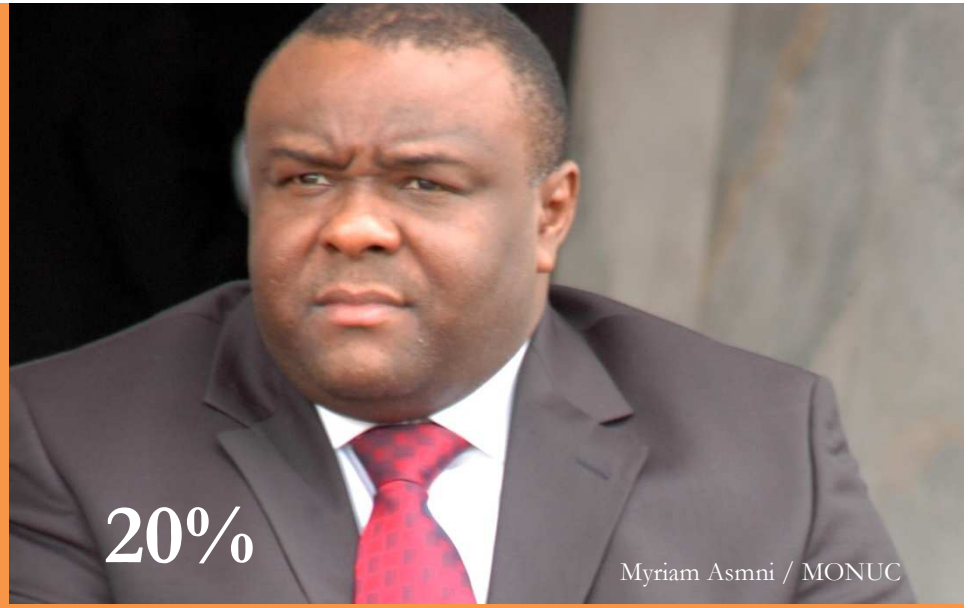
BUREAU NATIONAL DES OPERATIONS

3.2.3.1. Élections Présidentielle 1er et Législatives Nationales

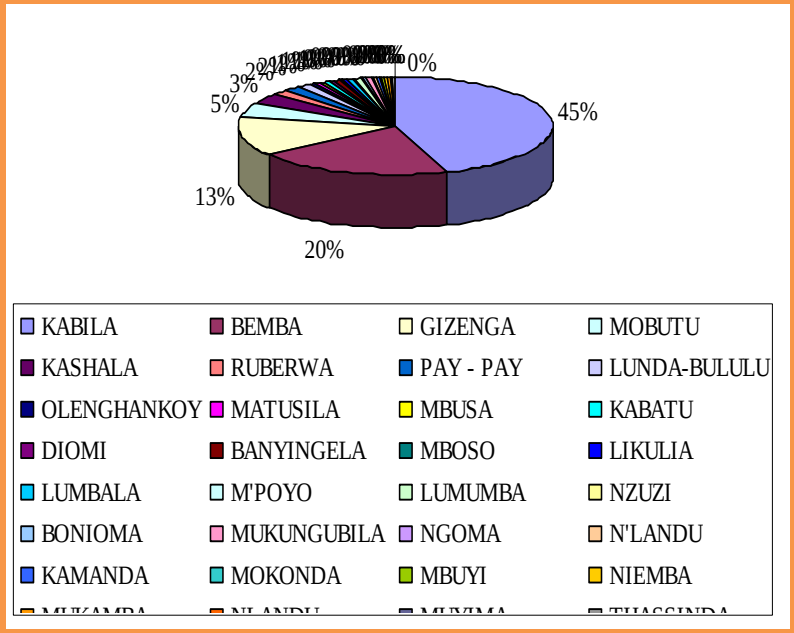


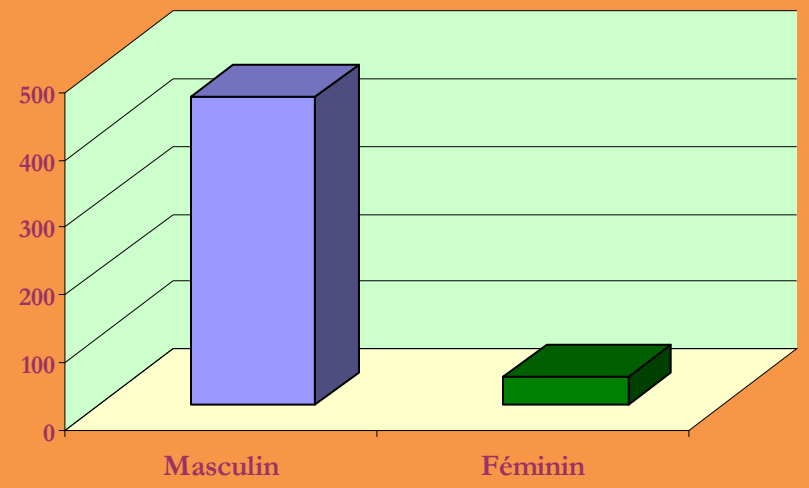
30 juillet 2006





Résultats du premier tour de l'élection présidentielle





Genre	Elus	%
Masculin	458	91,6
Féminin	42	8,4
Total	500	100,0

Candidatures: 1320 femmes et 8389 hommes

7 Septembre 2006 :

Publication des résultats provisoires des élections législatives nationales

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

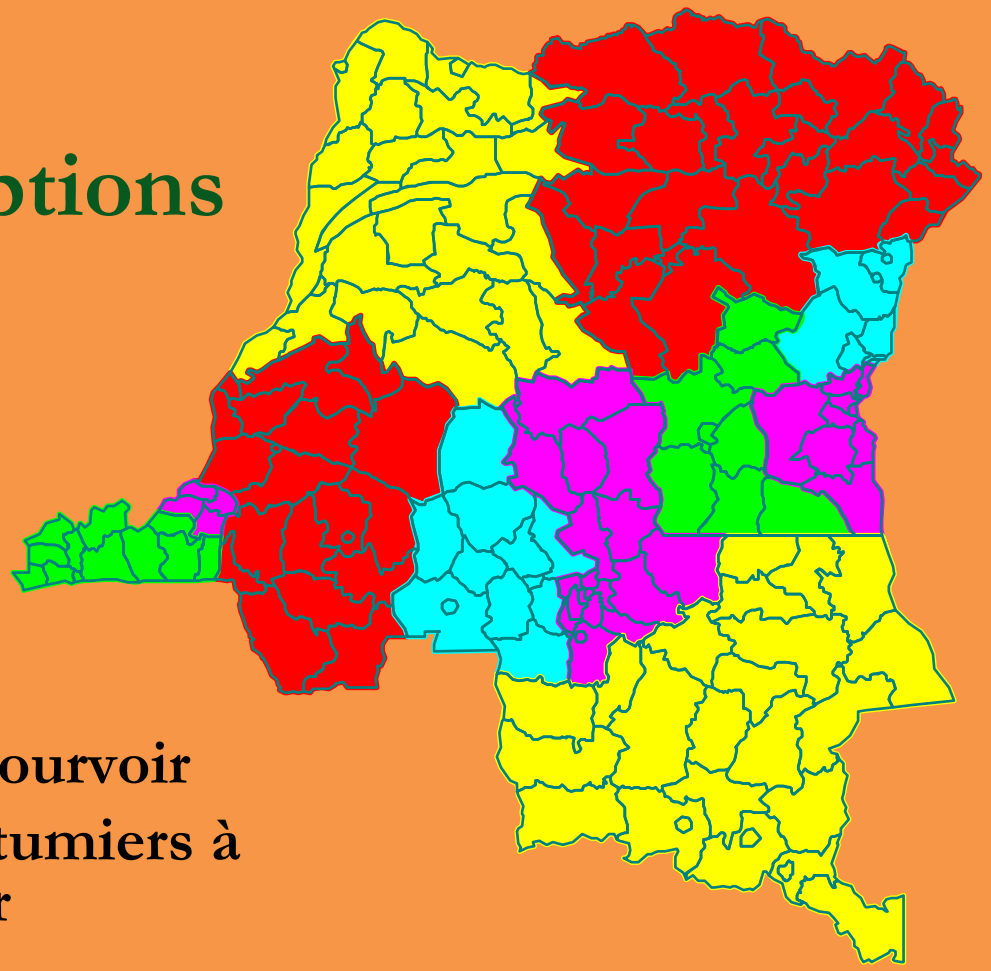
3.2.3.2. Élections Présidentielle 2è Tour et Législatives Provinciales

29 Otobre 2006

Kabila	Bemba
58,05%	41,95%
9 436 779 voix	6 819 822 voix

15.11.06 Publication des résultats provisoires

189 circonscriptions



632 sièges à pourvoir
et 58 Chefs coutumiers à coopter

Élections provinciales

13 474 candidats dont 1531 femmes et 11943 hommes

Elus: 43 femmes (6,80%) et 589 hommes (93,20%)

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

3.2.3.3. Élections sénatoriales Du 19 Janvier 2007

Canditatures: 105 femmes et 1022 hommes

Elus par les Députés provinciaux: 108 Sénateurs représentant 26 circonscriptions du Pays; dont 5 femmes (4,63%) et 103 hommes (95,37%)

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

3.2.3.4. Élections des Gouverneurs et Vice-Gouverneurs Du 27 Janvier et 15 février 2007

11 Gouverneurs et 11 Vice-Gouverneurs élus par les Députés provinciaux pour les 11 provinces actuelles

3.3. Sécurisation du processus

Sécurisation du processus électoral

La PNC, la MONUC et l'EUFOR ont assuré la sécurité des élections.

Recours aux FARDC dans certaines zones insécurisées

73 000 Policiers congolais

3.4. Observation des élections

400 000 Témoins de candidats
111 294 Observateurs nationaux
2 300 Observateurs internationaux
3025 journalistes nationaux et internationaux
3116 Médiateurs de conflits électoraux

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

3.5. Financement des Élections

Le processus électoral a bénéficié de l'appui substantiel de contributions diverses pour environ 546.200.000 $ US :

- Appui au processus électoral en RDC (APEC) 283.000.000
- Logistique 100.000.000
- Appui au processus de sécurisation électorale (SPEC) 58.600.000
- Dotation du Gouvernement de 2003. à novembre 2006 48.500.000
- Autres interventions 53.700.000
- Contentieux électoral 1.200.000
- Genre et élections 1.200.000

- 61 avions et 25 hélicoptères disponibilisés
  - 4.500 T de matériel transportées (1.500 T de kits électoraux, 1.500 T de bulletins de vote, 700 T de matériel de sécurité - PNC, 500 T de matériel de sensibilisation, 300 T de matériel de formation)
  - 2.000 agents électoraux, observateurs et journalistes transportés la semaine des scrutins
  - 209 localités desservies

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

PROJET D'APPUI AU CYCLE ELECTORAL (PACE)

Durée : 2007-2011

Budget global en USD : 296 988 683

Contribution gouvernement : 145 467 757

Budget prévu PACE : 151 520 926

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Commission Électorale Indépendante

4. DEFIS ET PERSPECTIVES

- **Rôle transitoire de la CEI:** **Arrêt R.CONST.053/TSR du 27 Août 2007**
- **Mise en place et développement des capacités de la CENI,**
- **Etablissement du fichier électoral permanent,**
- **Organisation des élections locales, municipales et urbaines,**
- **Plan stratégique réaliste exigeant réformes électorales et dispositions logistiques appropriées pour garantir des élections régulières**
- **Plus grande implication de la femme,**
- **Formation, éducation civique et électorale permanente**

Défis et perspectives

- Mise en place et développement des capacités de la CENI,
- Etablissement du fichier électoral permanent,
- Organisation des élections locales, municipales et urbaines,
- Plan stratégique réaliste exigeant réformes électorales et dispositions logistiques appropriées pour garantir des élections régulières
- Plus grande implication de la femme,
- Formation, éducation civique et électorale permanente

Les grandes dates de la CEI

- 18 avril 2002 : Résolution DIC/CPJ/09 créant la CEI
- 17 décembre 2002 : Accord global et inclusif
- 4 avril 2003 : Constitution de la transition
- 5 juin 2004 : Loi organique de la CEI
- 20 juin 2005 : Début de l'enrôlement à Kinshasa
- 18 décembre 2005 : Referendum sur le projet de Constitution
- 18 février 2006 : Promulgation de la Constitution de la 3e République
- 9 mars 2006 : Loi électorale
- 30 juillet 2006 : 1er tour de l'élection présidentielle et élection des députés nationaux
- 29 octobre 2006 : 2e tour de l'élection présidentielle et élection des députés provinciaux
- 27 novembre 2006 : Proclamation des résultats définitifs du deuxième tour de l'élection présidentielle
- 19 janvier 2007 : Election des sénateurs
- 27 janvier 2007: Election des gouverneurs et vice gouverneurs

Merci pour votre aimable attention